

**XII WALNE ZGROMADZENIE
STOWARZYSZENIA GMIN
PRZYJAZNYCH ENERGII
ODNAWIALNEJ**

SŁUPSK

15 KWIETNIA 2019 r.



Podsumowanie działalności Stowarzyszenia Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej w roku 2018



13 kwietnia 2018 r. – XI Walne Zgromadzenie SGPEO odbyło się w miejscowości Grzybowo w Gminie Kołobrzeg , podczas którego m.in. udzielono absolutorium Zarządowi, uchwalono budżet SGPEO na rok 2018, przyjęto plan pracy Stowarzyszenia.



W trakcie dyskusji skupiono się przede wszystkim na kolejnej nowelizacji ustawy o OZE, zwracając szczególną uwagę na niekorzystne i budzące szereg wątpliwości projektowane regulacje ustawowe dotyczące opodatkowania elektrowni wiatrowych z mocą wsteczną.

Walne Zgromadzenie przyjęło stanowisko w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (druk nr 2412)



W treści Stanowiska Walnego Zgromadzenia SGPEO czytamy m.in. :

Z zadowoleniem przyjmujemy proponowany zapis art. 3 pkt 6 lit. b :

„W ciągu 72 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy dopuszcza się uchwalanie planów miejscowych przewidujących lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, na podstawie przepisów dotychczasowych.”

Wydłużenie okresu możliwości dostosowania zapisów Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego pozwoli samorządom na spokojne, wyważone i racjonalne dokonanie niezbędnych zmian.

Stanowczo domagamy się powstrzymania dokonywania pochopnych zmian mających wpływ na wysokość opodatkowania farm wiatrowych. W ocenie skutków regulacji zupełnie zostały pominięte skutki finansowe dotyczące samorządów, można przypuszczać że żaden organ państwa nie dysponuje dziś wiedzą dotyczącą kwot opodatkowania farm wiatrowych łącznie w skali całego kraju i co za tym idzie wielkością globalnej wysokości podatków w zależności od sposobu ich naliczania. Wobec tego obiektywne oszacowanie skutków regulacji jest aktualnie niemożliwe, co powoduje niezgodność procedowania projektu ustawy z obowiązującą ustawą o finansach publicznych.



Propozycja zawarta w art. 17 ust. 2 powodująca wejście w życie przepisów dotyczących kwestii opodatkowania elektrowni wiatrowej z mocą wsteczną, tj. od dnia 1 stycznia 2018 r. jest nie do przyjęcia w państwie prawa. Nie ma żadnych racjonalnych argumentów uzasadniających taki zapis. W dostępnym orzecznictwie podkreśla się, że zgodnie z zasadą *lex retro non agit*, do zdarzeń prawnych zaistniałych w określonym czasie stosuje się przepisy prawa wówczas obowiązujące. Tym samym późniejsze przepisy nowelizujące określone regulacje prawne nie znajdują do nich zastosowania. Budżety samorządów gminnych wykazujące po stronie dochodowej wpływy z podatków od elektrowni wiatrowych wyliczone w oparciu o obowiązujące w roku 2017 przepisy stanowią akty prawa, według których organ wykonawczy gminy dokonuje realizacji budżetu. Na podstawie uchwalonego budżetu realizując stronę wydatkową organy wykonawcze gmin podpisują m. in. umowy dotyczące realizacji zadań inwestycyjnych. Wiele z tych umów realizowanych jest z wykorzystaniem funduszy UE. Przyjęcie przez ustawodawcę zapisu proponowanego przez Radę Ministrów spowoduje poważne kłopoty finansowe i prawne dla samorządów gminnych będących beneficjentami podatku od elektrowni wiatrowych. Wobec tego wnosimy o wykreślenie tego zapisu w projekcie ustawy.



W roku 2018 odbyło się 6 posiedzeń Zarządu SGPEO



**30 stycznia 2018 r. – posiedzenie Zarządu w Lubrzy.
Zarząd przyjął projekt uchwały Walnego Zgromadzenia SGPEO w sprawie planu pracy na rok 2018. Zarząd przyjął również projekt uchwały Walnego Zgromadzenia SGPE w sprawie budżetu na rok 2018. Zarząd zapoznał się z informacją o stanie prac nad zmianą ustawy o inwestycjach w zakresie farm wiatrowych i ustawą Kodeks urbanistyczno – budowlany.**



5 marca 2018 r. – posiedzenie Zarządu w Margoninie, podczas którego Zarząd przyjął sprawozdanie z działalności za 2017 r. oraz sprawozdanie finansowe SGPEO za 2017 r.

Zarząd zaakceptował propozycję terminu Walnego Zgromadzenia na dzień 13 kwietnia 2018 r. w Grzybowie oraz przyjął projekt porządku obrad Walnego Zgromadzenia.



**13 kwietnia 2018 r. – posiedzenie Zarządu w
Grzybowie.**

**Głównym tematem posiedzenia były sprawy
organizacyjne dotyczące XI Walnego Zgromadzenia**



28 maja 2018 r. – posiedzenie Zarządu w Swornegaciach, podczas którego przyjęto informację w sprawie prac nad nowelizacją ustawy o OZE oraz ustalono strategię działania w kierunku przyjęcia przez Parlament RP rozwiązań korzystnych dla samorządów gminnych, w których zlokalizowano elektrownie wiatrowe. Dyrektor Biura SGPEO zapoznał członków Zarządu SGPEO ze Stanowiskiem Ruchu Więcej niż Energia wobec projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów, ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych wprowadzającej ramy prawne działania programu pilotażowego StopSmog, będącego częścią rządowego programu Czyste Powietrze.



2 lipca 2018 r. – posiedzenie Zarządu w Zajączkowie.

Podczas posiedzenia Dyrektor Biura SGPEO przedstawił informację dotyczącą projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii i niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2412). Zebrani zapoznali się z relacją Dyrektora Biura SGPEO ze spotkania w dn. 21 czerwca 2018 r. w Pałacu Prezydenckim z Ministrem Pawłem Muchą w sprawie możliwości wystąpienia Prezydenta RP do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją RP zapisu ustawy skutkującego działaniem prawa wstecz. Podczas posiedzenia Zarządu SGPEO zebrani uzyskali informację o podpisaniu przez Prezydenta RP nowelizacji ustawy w dniu 29 czerwca 2018 r. tuż po jej uchwaleniu przez Senat RP. Wobec tego niecelowe stało się skierowanie wniosku do Prezydenta, obecni na posiedzeniu członkowie Zarządu i Komisji Rewizyjnej SGPEO uznali za konieczne złożenie wniosku do Trybunału Konstytucyjnego przez gminy.



17 września 2018 r. – posiedzenie Zarządu w Jarosławcu.

Podczas posiedzenia przedstawiona została prezentacja przedstawiciela Centrum Doradztwa Energetycznego dotycząca klastrów energetycznych i programu Czyste Powietrze. Przewodniczący Zarządu SGPEO poinformował zebranych o przygotowaniu wystąpienia do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie zgodności z Konstytucją RP art. 17 pkt 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw. Według aktualnych informacji do wniosku dołączy ok. 25 samorządów gminnych. Uzyskanie stwierdzenia przez Trybunał Konstytucyjny niezgodności z konstytucją w/w przepisów pozwoli na podjęcie dalszych kroków prawnych w celu odzyskania utraconych dochodów przez gminy. Podkreślono również duże znaczenie dla sprawy przyjęcie przez NSA rozstrzygnięcia w sprawie opodatkowania farm wiatrowych za rok 2017. Zarząd SGPEO przyjął jednogłośnie uchwałę o wystąpieniu Gminy Karlino z SGPEO.



W dniu 19 lipca 2018 r. w Kobylnicy odbyło się spotkanie organizacyjne przedstawicieli Gmin zainteresowanych podjęciem wspólnych działań prawnych, w związku z nowelizacją ustawy o Odnawialnych Źródłach Energii z dn. 7 czerwca 2018 r. (Dz. U. 2018 poz. 1276). W spotkaniu tym, współorganizowanym również przez Biuro SGPEO uczestniczyli przedstawiciele 20 samorządów gminnych i Kancelaria Prawna KSSP z Wrocławia, którą reprezentował Pan Mateusz Sudolski Partner Doradca Podatkowy. W wyniku dyskusji uznano za celowe złożenie wniosku przez Gminę Kobylnica do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją RP art. 17 pkt 2 ustawy z dn. 7 czerwca 2018 r. o Odnawialnych Źródłach Energii i niektórych innych ustaw z mocą wsteczną, jako wiodącą. Pozostałe gminy zainteresowane przyłączą się do wniosku. Ponadto ustalono, że w toczącym się aktualnie postępowaniu Gminy Płużnica przed NSA gminy, które zadeklarują taką gotowość będą współuczestniczyć jako wspierające.

Przedstawiciel Kancelarii Prawnej podkreślił, że ewentualne roszczenia wobec Skarbu Państwa mogą nastąpić dopiero po stwierdzeniu przez właściwe instytucje naruszenia prawa.



W dniu 21 września 2018 r. Gmina Kobylnica złożyła wniosek do Trybunału Konstytucyjnego o zbadanie zgodności przepisu ustawy art. 17 pkt 2 z dn. 7 czerwca 2018 r. o Odnawialnych Źródłach Energii i niektórych innych ustaw z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej. Do wniosku Gminy Kobylnica przyłączyło się jeszcze 21 gmin, termin rozprawy nie został jeszcze ustalony.

Naczelny Sąd Administracyjny oddalił skargę spółki będącej operatorem farmy wiatrowej na terenie gminy Płużnica. NSA wystosował jednocześnie postanowienie sygnalizacyjne, w którym wskazał Prezesowi Rady Ministrów, że prawo tworzone w Polsce powinno być bardziej precyzyjne i zwrócił uwagę na mankamenty procesu legislacyjnego w kwestii opodatkowania wiatraków.



Zarząd SGPEO podczas wszystkich swoich posiedzeń stale monitorował przebieg procesu legislacyjnego dotyczącego zmian w ustawach regulujących funkcjonowanie OZE. Biuro SGPEO prowadziło szerokie konsultacje wśród gmin, zarówno zrzeszonych w SGPEO jak i wśród innych gmin, w których wystąpiły problemy związane z opodatkowaniem farm wiatrowych. SGPEO konsultowało również powyższe kwestie z innymi organizacjami samorządowymi.

W swojej działalności Zarząd SGPEO szczególną uwagę zwracał na sprawy związane z opodatkowaniem elektrowni wiatrowych, a także na problemy wynikające z konieczności dostosowania MPZP w gminach, w związku z wejściem w życie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.



Pan Tomasz Koprowiak – Pełnomocnik Zarządu SGPEO uczestniczył w spotkaniu dyskusyjnym organizowanym przez Krajową Agencję Poszanowania Energii S.A.

**„Szanse i bariery energetyki wiatrowej”,
w ramach projektu WinWind. Spotkanie odbyło się w dniu
15 lutego 2018 r. w Warszawie.**

Głównym celem projektu WINWIND jest ułatwianie wdrażania lądowej energetyki wiatrowej w regionach, które charakteryzują się niewielkimi mocami zainstalowanymi, mimo korzystnych warunków wietrznych poprzez zwiększenie akceptacji społecznej oraz wsparcia dla tej gałęzi energetyki.

Projekt jest koordynowany przez Krajową Agencję Poszanowania Energii i realizowany w sześciu krajach europejskich.



SGPEO jest partnerem Ruchu „Więcej niż energia”.

Ruch „Więcej niż energia” to szeroka społeczna koalicja działająca na rzecz rozwoju energetyki obywatelskiej. Łączy samorządy, instytucje, organizacje pozarządowe i osoby prywatne przekonane, że Polska potrzebuje poprawy efektywności energetycznej i rozwoju energetyki rozproszonej opartej o źródła odnawialne. Postulujemy stworzenie warunków do aktywnego uczestnictwa osób prywatnych i instytucji oraz przedsiębiorstw spoza sektora energetycznego w inwestycjach w OZE oraz w działaniach na rzecz poprawy efektywności energetycznej. W naszym przekonaniu budowa energetyki obywatelskiej w Polsce wymaga sprawiedliwych, przejrzystych oraz efektywnych mechanizmów regulacyjnych wspierających inwestowanie zarówno w obszarze produkcji energii elektrycznej, jak i ciepła.



W ramach Stowarzyszenia funkcjonuje Biuro Stowarzyszenia Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej, które znajduje się w Zgorzelcu. Biuro służy realizacji celów i zadań Stowarzyszenia.

Biurem kieruje Dyrektor Biura powołany przez Zarząd Stowarzyszenia Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej, zatrudniony w wymiarze 1/2 etatu.

Dzięki uprzejmości władz samorządowych Gminy Wiejskiej Zgorzelec Biuro SGPEO nie ponosi żadnych kosztów utrzymania lokalu.

SGPEO posiada stronę internetową www.sgpeo.pl oraz współpracuje z mediami ogólnopolskimi, branżowymi i lokalnymi.



**Wszystkim zaangażowanym w pracę na
rzecz SGPEO w 2018 r. składam
serdeczne podziękowanie.**

**DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ
LESZEK KULIŃSKI
PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU
STOWARZYSZENIA GMIN PRZYJAZNYCH
ENERGII ODNAWIALNEJ**

